

JXM3

监理策划文件报审表

工程名称：通榆金源 20MW 分布式光伏发电项目

编号：005

致通榆县金源光伏电力有限公司（业主项目部）：

我方已完成安全监理工作方案的编制，并已履行我公司内部审批手续，请审批。
附：安全监理工作方案



业主项目部审批意见：

同意

业主项目部（章）
项目经理：孙长军
日期：2016年8月25日
通榆县金源光伏电力有限公司

注 本表一式二份，由监理项目部填写，业主项目部存一份、监理项目部存一份。

JAQ1

通榆金源 20MW 分布式光伏发电项目

安全监理工作方案

批准 卢洪彦 2016 年 8 月 25 日

审核 卢洪彦 2016 年 8 月 25 日

编制 郭瑞卿 2016 年 8 月 29 日

通榆金源 20MW 分布式光伏发电项目监理项目部

(加盖监理项目部公章)

通榆县金源分布式光伏发电项目

2016 年 8 月

目 录

1、工程概况.....	(1)
2、编制目的.....	(1)
3、编制依据.....	(1)
4、安全监督管理监理工作的主要内容.....	(1)
5、安全监理工作方法措施.....	(4)
6、项目监理单位组织机构、监理工作程序.....	(5)
7、安全控制目标.....	(10)
8、关键项目安全监督管理要点.....	(10)

一、 工程概况：

1.1 工程名称：通榆金源 20MW 分布式光伏发电项目

1.2 工程规模：20MW 地面光伏发电系统及并网设备

1.3 工程特点：本工程位于吉林省白城市通榆县向海乡查嘎歹村，装机容量为20MW, 选用280W单晶硅光伏组件72000块, 组件与水平面的安装倾角为43度；共20个1MWp光伏发电单元，共计14400根桩。

35KV 装置室 190 m²、综合建筑 454 m²、无功补偿装置 1 个、66KV 场地装置、主变压器基础、事故油池、独立避雷针 2 个、化粪池 1 个、备用变 1 个、箱变基础 20 个、逆变器基础 20 个，外线输电线路 4.2 公里。

1.4 工程地点：吉林省白城市通榆县向海乡查嘎歹村

二、 编制目的：

为了进一步加强工程安全管理工作，明确监理部和监理人员安全管理体系职责，规范安全监督管理行为，提高监理工作和施工现场安全文明施工水平，有效防范施工安全事故的发生，确保重要施工工序和关键专项作业特编制《安全监督管理实施细则》。

三、 编制依据：

分类	序号	名 称	备 注
法律 法规	1	《中华人民共和国建筑法》	中华人民共和国主席令第 91 号
	2	《中华人民共和国合同法》	1999 年颁布
	3	《中华人民共和国招投标法》	中华人民共和国主席令第 21 号
	4	《中华人民共和国电力法》	中华人民共和国主席令第 60 号
	5	《中华人民共和国环境保护法》	中华人民共和国主席令第 23 号
	6	《建设项目环境保护条例》	1998 年颁布
	7	《中华人民共和国安全生产法》	中华人民共和国主席令第 70 号
	8	《建设工程安全生产管理条例》	中华人民共和国国务院令第 393 号
	9	《生产安全事故报告和调查处理条例》	中华人民共和国国务院令第 493 号
	10	《中华人民共和国水土保持法》	1991 年颁布
	11	《建设工程质量管理条例》	中华人民共和国国务院令第 279 号
	12	《建筑工程施工发包与承包计价管理办法》	中华人民共和国建设部 107 号令
国家 现行 标准 及文 件	1	《建设工程监理规范》	GB 50319—2000
	2	《电力工程建设监理规范》	DL/T 5434—2009
	3	《国家重大建设项目文件归档要求与档案整理规范》	DA/T 28—2002
	4	《建设工程文件归档整理规范》	GB/T 50328—2001

分类	序号	名 称	备 注
	5	《建设工程施工现场供用电安全规范》	GB 50194—1993
	6	《建筑施工高处作业安全技术规范》	JGJ 80—1991
	7	《施工现场临时用电安全技术规范》	JGJ 46—2005
	8	《工程建设标准强制性条文（电力工程部分）》	（2006 年版）
	9	《危险性较大的分部分项工程安全管理办法》	建质〔2009〕87 号
	10	《普通混凝土用砂、石质量及检验方法标准》	JGJ 52—2006
	11	《混凝土结构工程施工质量验收规范》	GB 50204—2002
	12	《110kV 及以上送变电工程启动及竣工验收规程》	DL/T 782—2001
	13	《建设工程价款结算试行办法》	中华人民共和国建设部、财政部财建〔2004〕369 号
	14	《建筑施工模板安全技术规范》	JGJ 162—2008
	15	《电力建设安全工作规程（变电所部分）》	DL 5009.3—1997
	16	《建筑工程施工质量验收统一标准》	GB 50300—2001
	17	《地下工程防水技术规范》	GB 50108—2008
	18	《火灾自动报警系统施工及验收规范》	GB 50166—2007
	19	《通风与空调工程施工质量验收规范》	GB 50243—2002
	20	《建筑电气工程施工质量验收规范》	GB 50303—2002
	33	《电力建设工程量清单计价规范（变电工程）》	DL/T 5341—2006
国家电网公司规定及标准	1	《国家电网公司电力建设工程施工技术管理导则》	国家电网工〔2003〕153 号
	2	《国家电网公司十八项电网重大反事故措施（试行）》	国家电网生技〔2005〕400 号
	3	《关于印发〈国家电网公司输变电工程建设创优规划编制纲要〉等 7 个指导文件的通知》	基建质量〔2007〕89 号
	4	《国家电网公司电力建设工程施工安全监理管理办法》	国家电网基建〔2007〕302 号
	5	《关于利用数码照片资料加强输变电工程安全质量过程控制的通知》	国家电网基建安全〔2007〕25 号
	6	《电力建设安全健康环境评价管理办法（试行）》	国家电网工〔2004〕488 号
国家电网公司规定及标准	7	《电力建设安全健康与环境管理工作规定》	国家电网工〔2003〕168 号
	8	《电力生产事故调查规程》	国家电网安监〔2005〕145 号
	9	《国家电网公司输变电工程施工危险点辨识及预控措施》	国家电网基建安全〔2005〕50 号
	10	《国家电网公司安全生产工作规定》	国家电网总〔2003〕407 号
	11	《输变电工程建设标准强制性条文实施管理规程》	国家电网科〔2009〕642 号
	12	《输变电工程安全文明施工标准》	Q/GDW 250—2009
	13	《关于印发〈国家电网公司建设工程施工分包安全管理规定〉的通知》	国家电网基建〔2010〕174 号
	14	《国家电网公司输变电工程标准化施工作业手册》	中国电力出版社出版
	15	《关于印发〈国家电网公司加强建设工程分包安全监督若干重点要求〉的通知》	国家电网安监〔2009〕998 号
	16	《国家电网公司电力安全工器具管理规定（试行）》	国家电网安监〔2005〕516 号
	17	《国家电网公司输变电工程施工安全措施补助费、文明施工措施费管理规定（试行）》	国家电网基建〔2005〕534 号

分类	序号	名 称	备 注
	18	《关于印发〈国家电网公司电力建设起重机械安全管理重点措施（试行）〉的通知》	国家电网基建〔2008〕696 号
	19	《关于印发〈国家电网公司电力建设起重机械安全监督管理办法〉的通知》	国家电网基建〔2008〕891 号
	20	《关于应用〈电力建设起重机械安装拆卸工艺指导手册〉的通知》	国家电网基建安全〔2009〕233 号
	21	《国家电网公司工程建设质量管理规定（试行）》	2006 年发布
	22	《国家电网公司工程建设质量责任考核办法（试行）》	2006 年版
	23	《国家电网公司输变电工程达标投产考核办法（2005 年版）》	
	24	《国家电网公司输变电优质工程评选办法（2008 年版）》	
	25	《国家电网公司输变电工程施工工艺示范手册》	中国电力出版社出版
	26	《国家电网公司输变电工程标准工艺示范光盘》	中国电力出版社出版
	27	国家电网公司业主项目部标准化工作手册	
	28	国家电网公司施工项目部标准化工作手册	
	29	《关于印发〈国家电网公司电网建设进度计划管理办法〉的通知》	国家电网基建〔2010〕170 号
	30	《关于印发〈国家电网公司输变电工程安全质量管理流动红旗竞赛实施办法〉的通知》	国家电网基建〔2010〕176 号
	31	《关于印发〈国家电网公司电力建设工程施工质量监督管理办法〉的通知》	国家电网基建〔2010〕166 号
	32	《关于印发〈国家电网公司输变电工程质量通病防治工作要求及技术措施〉的通知》	国家电网基建〔2010〕19 号
	33	《关于印发〈国家电网公司输变电工程结算管理办法〉的通知》	国家电网基建〔2010〕173 号
	34	《国家电网公司电力安全工作规程（变电部分）》	国家电网安监〔2009〕664 号
	35	《关于印发〈变电工程落地式钢管脚手架搭设安全技术规范〉的通知》	Q/GDW 274—2009
	36	《关于印发〈110kV～1000kV 变电（换流）站土建工程施工质量验收及评定规程〉的通知》	Q/GDW 1183—2012
	37	《关于印发〈国家电网公司电网建设项目档案管理办法（试行）〉的通知》	国家电网办〔2010〕250 号
其他	2	工程监理合同	
	3	工程施工合同	
	4	工程监理规划	
	5	与建设工程项目有关的设计文件、技术资料	

四、 安全监督管理监理工作的主要内容：

4.1 依据国家有关法律法规、工程建设监理合同和国家电网公司有关工程建设安全管理规定、制度和工作规程等，通过文件审查、安全检查签证、旁站和巡视等监理手段，及时发现事故隐患，并督促施工单位及其他相关责任单位采取措施及时整改，实现对施工安全的有效控制。

4.2 依据国家有关安全生产的法律法规、规程规定、工程建设标准强制性条文以及国家电网公司相关管理制度，对施工单位编制的与施工安全有关的报审文件进行审查，以保证文件的合法性和措施方案的有效性。

4.3 依据安全规程、规定、标准等，对重要施工设施在投入使用前进行安全性能检查签证和重大工序转接前进行安全文明施工检查。

4.4 对施工安全的关键部位、关键工序、危险作业项目的施工全过程在现场跟跟踪进行安全监督检查。

4.7 审查施工安全管理制度、施工方案是否满足工程建设安全文明施工管理的需要。

4.8 审查施工组织设计中的安全技术措施或者危险性较大的专项施工方案是否符合工程建设标准强制性条文和安全工作规程的要求。

4.9 审查安全文明施工策划方案（或实施细则）是否满足安全文明施工标准化工作规定。重点审查施工总平面布置是否合理，办公、宿舍、厕所、食堂、仓库、道路、施工用电等临时设施及排水、防火、防雷电、防强风等措施是否满足技术标准及安全文明施工要求。

4.10 审查现场施工人员及设备配置是否满足安全施工及工程承包合同的要求。

4.11 审查施工单位工程分包、劳务分包和临时用工管理是否满足有关规定。

4.12 审查进场设备、工器具、安全防护用品（用具）的安全性能验证文件是否符合要求。

4.13 审查施工单位的危险源辨识和控制措施，以及应急救援预案和救援体系是否有效。

4.14 参与施工图审查是否满足工程建设强制性条文、施工安全操作及安全防护的需要。

4.15 对施工单位安全文明施工自检过程进行监督控制。

4.16 对专业资质单位验收过程及验收手续进行检查。

4.17 对电力建设工程重要及危险的作业工序及部位（如大件吊装、重要脚手架安装拆除、大型起重机械安装拆除、危石及塌方的处理、临近带电体作业、大体积模板作业等）进行旁站，并做好旁站记录。

4.18 施工单位应根据经审批的安全监督管理监理工作方案,在需要实施旁站监理的部位开始施工前 24 小时 (或监理单位认可的适宜时间),书面通知监理单位。监理安全监督管理人员应及时到位并履行旁站监理职责。

4.19 检查施工单位安全生产保证体系的运行及专兼职安全生产管理人员到岗到位、履行职责情况。

4.20 检查各项施工安全管理制度 (班前会、安全例会、安全检查、安全施工作业票、安全技术交底、安全监护、安全评价等)在现场的落实情况。

4.21 检查安全技术措施或者专项施工方案、安全文明施工方案在施工现场的落实情况。

4.22 检查投入现场的施工机械、运输车辆等安全管理,并要求使用单位把投入的机械和车辆等的安全方面的材料报送备案。

4.23 检查个人防护用品的使用情况。

4.24 检查施工场地的“四口”(楼梯口、电梯口、预留洞口、通道口)、“临边”(阳台、楼板、屋面等)、高处作业等危险部位的安全防护,现场防滑坡、防坠落物等控制措施,施工用电以及消防设施等管理。

4.25 检查夏季防暑降温、防雷击、防食物中毒,以及其他灾害防范措施的落实。

4.26 检查安全措施补助费及安全文明施工措施费的使用情况。

4.27 协调交叉作业和工序交接中的安全文明施工措施的落实。

4.28 参与建设单位或工程监理部组织的安全检查,并检查限期整改措施的落实。

4.29 巡检过程中,发现违反安全管理规定的施工行为及存在其他事故隐患时,必须要求施工单位及时整改;情况严重、危及人身安全的,应当由总监理工程师签发暂停施工令,要求施工单位暂时停止施工,并及时报告建设单位。整改通知单及暂停施工令以书面形式发送(特殊情况先口头下达,并在 12 小时内补发书面文件)。

4.30 对施工单位的整改过程及结果进行监督检查,直至确认满足安全文明施工要求,并形成相应的闭环管理文件。

4.31 在实施现场安全监理时,必须真实记录现场安全文明施工情况(措施执

行、存在问题及整改情况等), 并将情况记录到监理日志上。

4.32 定期对安全监督管理监理情况进行分析总结, 并在施工协调会上评述施工现场安全生产状况以及存在的薄弱环节和问题, 提出整改要求和措施, 督促有关单位落实。

4.33 发生安全事故, 依据规定及时向项目法人汇报, 并参与或配合事故的调查处理工作。

五、安全监理工作方法与措施:

5.1 严格审查组织设计中安全技术措施和专项工程技术方案, 提出书面整改意见, 要求施工单位补充齐全, 具有可操作性, 作为监理安全监督管理工作依据。

5.2 全体施工人员应经安全教育并考试合格, 特殊工种持证上岗, 相关人员参加安全技术交底, 熟悉施工方法和步骤, 熟悉现场环境。

5.3 进行监理对安全工作交底, 提出现场统一要求, 抓好预控工作。施工进场在第一现场会议上进行监理工作的交底, 明确监理安全监督管理工作的内容及采取的方法和措施, 以便更好的开展相关监理工作。

5.4 定期例会上, 安全施工方面作为一项重要内容进行总结, 统一认识、提出改进意见, 做好会议纪要, 并督促落实。

5.6 定期组织或参与安全、文明施工专项检查, 对于存在的问题及安全隐患进行记录, 由施工单位自行编制整改方案和落实整改时间, 调动其主观能动性, 促进整改落实, 采取记分制, 对于排名最后, 根据委托权力进行处罚。

5.7 专业监理工程师看到和检查发现的安全事故隐患和违章施工行为, 采取口头指令, 并通知监理安全监督管理员下达监理工程师通知单, 限期整改, 并检查整改结果。

5.8 对于施工单位不积极采取措施排除安全事故的隐患, 施工中不积极采取安全技术措施, 违章施工, 施工单位管理人员不到位、不负责任的, 以及没有按被批准的施工方案进行施工的, 监理单位安全监督管理员应及时通知项目总监理工程师下达暂停施工令, 报告建设单位要求施工单位停工整改; 对于不戴安全帽进场施工, 同样可采取暂停施工措施。

5.9 各设备未经批准, 严禁乱割、乱焊, 若特殊情况, 需办理相关手续, 在

取得同意后方可施工。

5.10 对于施工单位不按指令停止施工，拒不整改的，监理单位应以书面形式或电话报告地方安全监督管理站，由政府主管部门进行解决，同时以单位不良行为记录在案。

5.11 现场各专业监理人员必须坚持安全第一、预防为主的原则。对于看到的安全事故隐患和施工人员处于危险之中的，及时口头指令，提醒改正，消除可能发生的安全事故。对于拒不整改，同一隐患经常出现的，给予相应经济处罚。

5.12 积极与建设单位安全管理沟通协调，共同搞好作业现场安全管理工作。对施工中预见到的薄弱环节，针对性地制订对策。

5.13 现场各专业监理人员积极并主动学习相关安全生产管理规范、规程，掌握安全监督管理监理技巧；在努力保护他人的同时，努力保护自己；在进行检查和验收工作时，对于具有危险、存在安全事故隐患的，监理安全员先要求整改后，再进行施工质量验收。对于不积极整改、消除危险源的，监理为保证自己的安全，可以拒绝验收检查。

5.14 巡视检查中看到的安全事故隐患，下达指令后，应做好安全日记，并由施工单位安全负责人签字认可；安全工作是一项重要工作，安全第一、预防为主、以人为本、关爱生命，有健康的管理人员和操作人员，才能保证工程质量和进度。

六、项目监理单位组织机构、监理工作程序

说明：

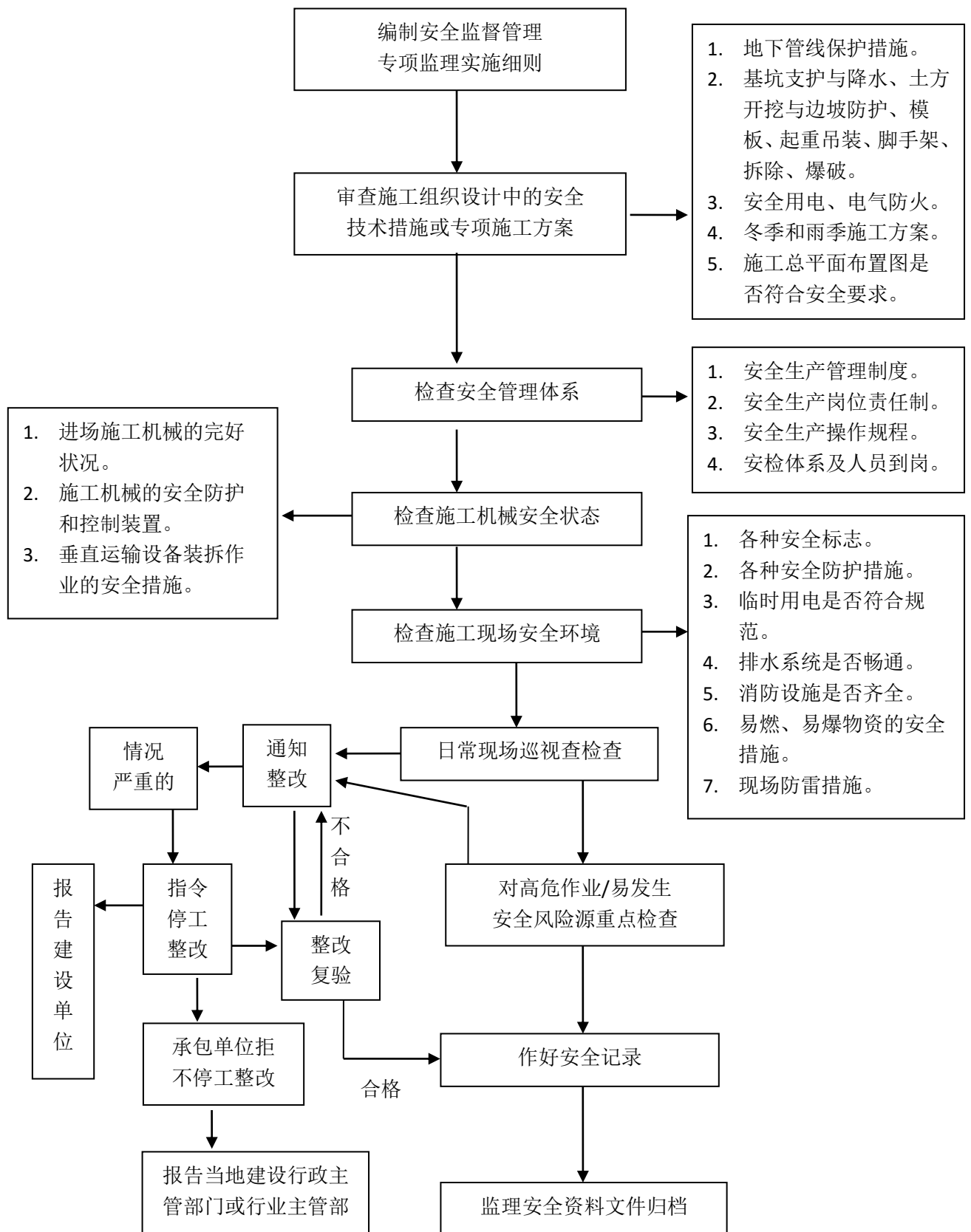
1、项目监理单位实行总监理工程师负责制。安全监督管理专责对总监理工程师负责，并负责项目监理部日常安全监督管理工作，包括安全管理方面的现场管理、安全资料管理、参加安全管理会议等；各专业监理工程师现场发现安全问题应及时反馈到总监理工程师或安全监督管理专责处。

2、项目监理单位实行全员安全管理体系，每位监理人员在现场发现安全问题均有责任要求责任单位进行相应整改。

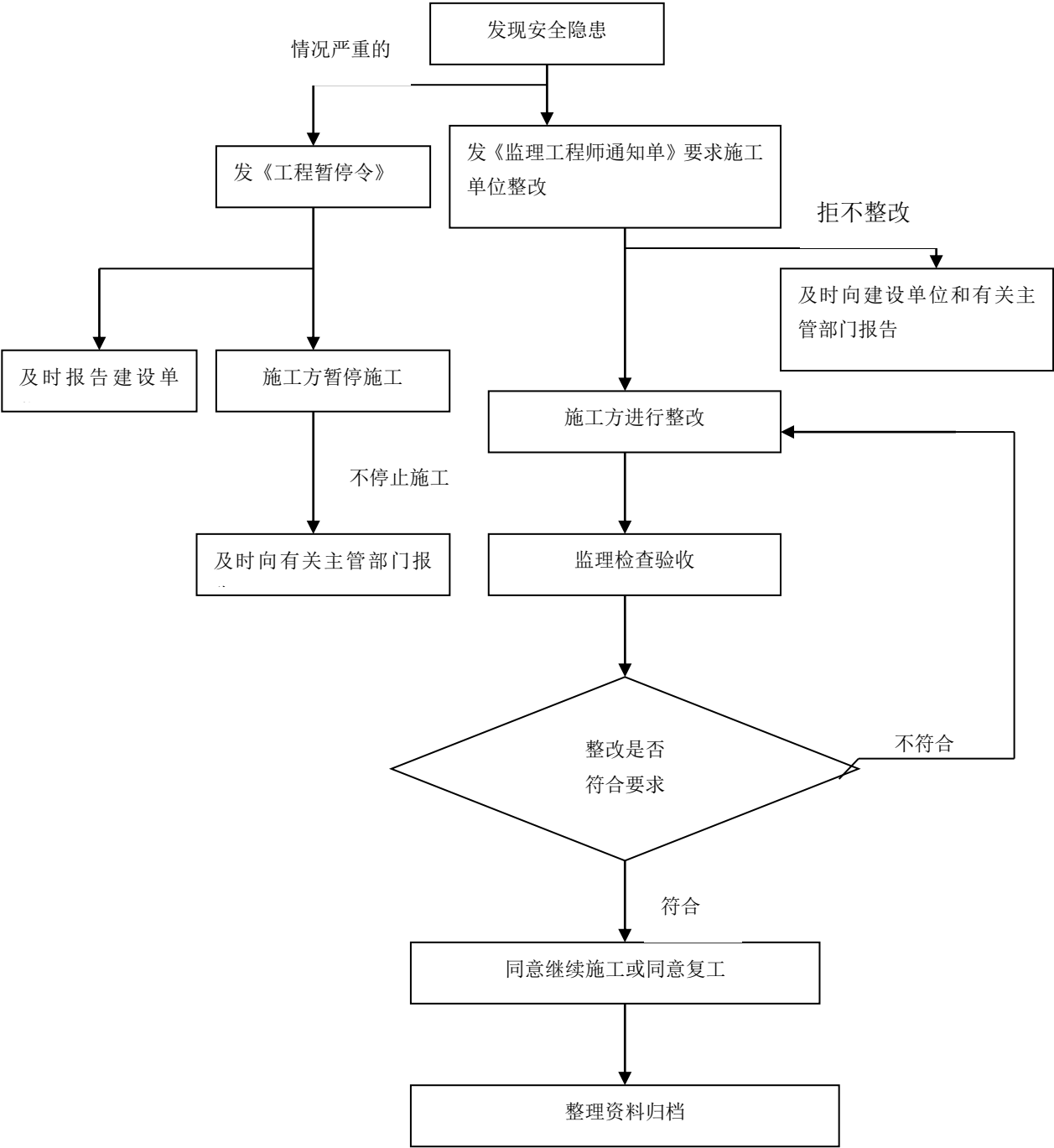
3、6-1 建设工程安全监督管理工作程序框图、6-2 施工阶段工程安全监督管理程序框图

6-3 安全隐患处理程序图、6-4 发生安全生产事故的处理程序框图。（见下页附图表）

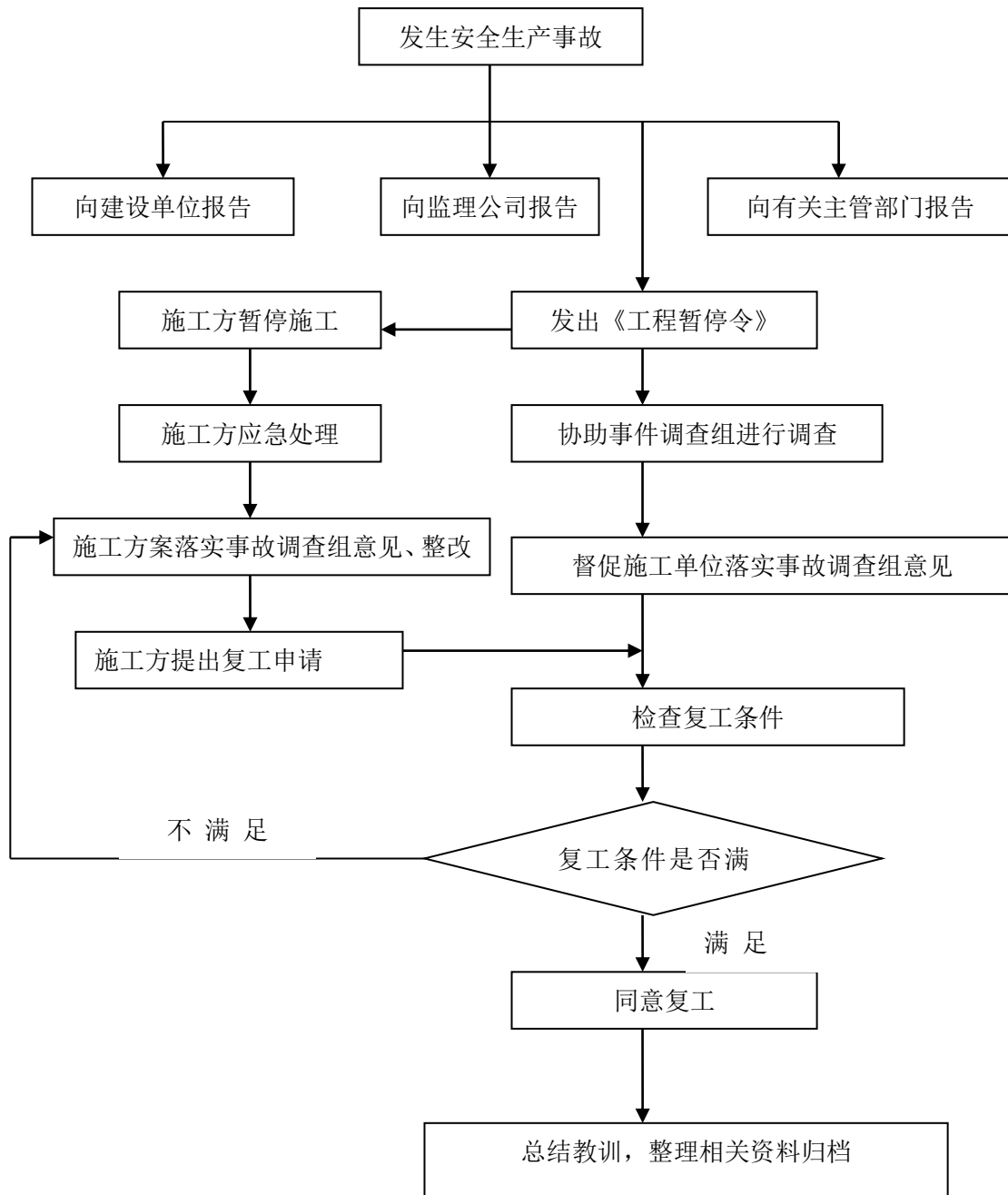
6-1 建设工程安全监督管理工作程序框图



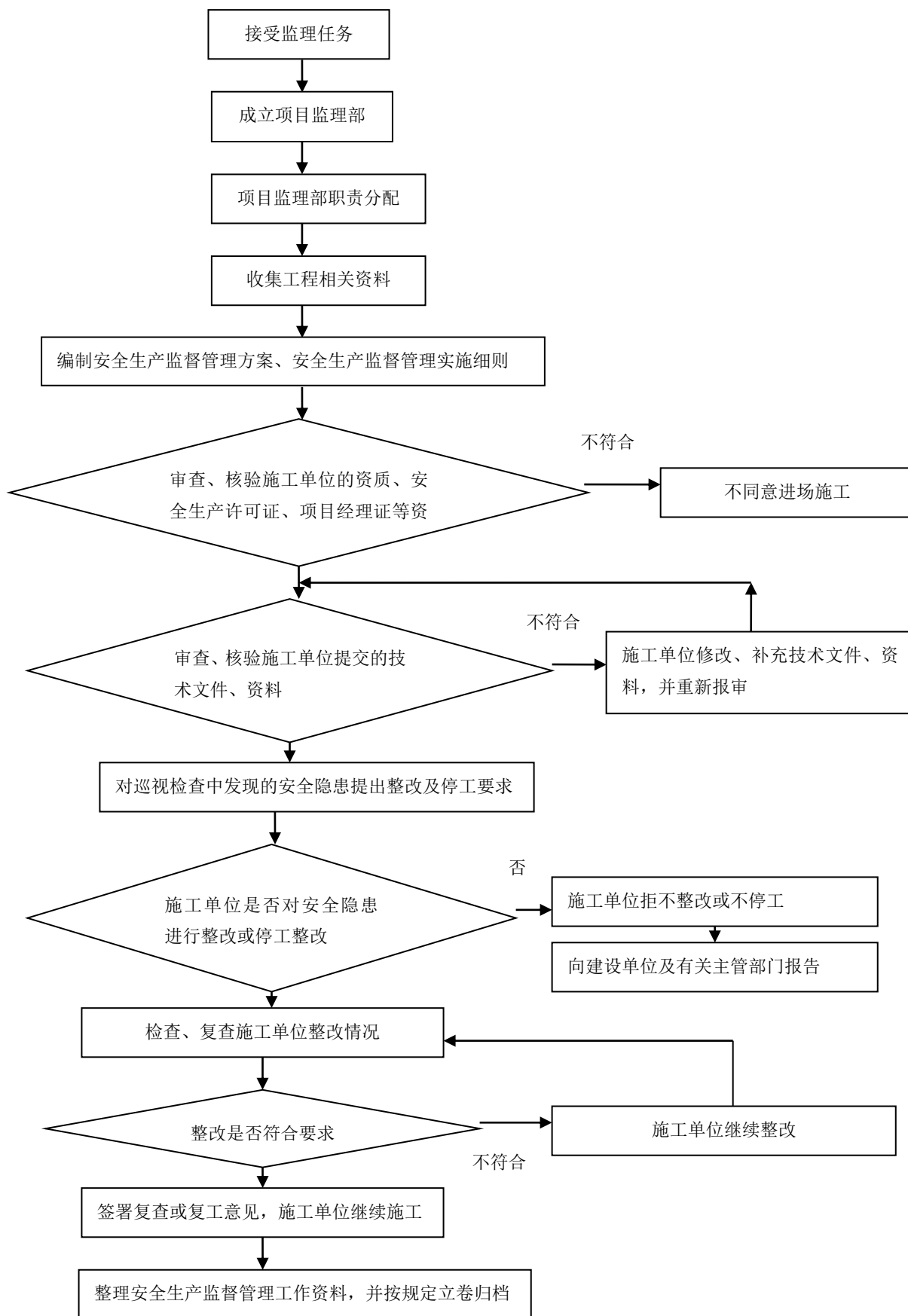
6-2 施工阶段工程安全监督管理程序框图



6-3 安全隐患处理程序图



6-4 发生安全生产事故的处理程序框图



七、 安全控制目标：

7.1 杜绝重大人员伤亡事故和群发事故；

7.2 杜绝重大施工机械和重大设备损坏事故；

7.4 杜绝重大火灾事故；

7.5 杜绝重大交通事故（不是责任主体）；

7.6 杜绝重大环境污染及重大垮塌事故；

7.7 杜绝现场发生造成严重负面社会影响的不良事件，严格控制各种习惯性违章。

八、 关键项目安全监督管理要点：

8.1 建筑零米以上结构施工项目安全措施要求

8.1.1 排架搭设前应具备相应条件，如场地平整，地下设施完成状态，排架上脚手板铺设以及剪刀撑分布等，是否安全措施明确。

8.1.2 给料跑道布置，承载计算、搭设排架人员的安全带悬挂问题是否已充分考虑。

8.1.3 层间的隔离防护措施的布置是否在措施中做出安排。

8.1.4 排架模板的拆除顺序、隔离防护及警戒区设置是否已明确。

8.1.5 拆模后预留孔洞的盖板铺设、临边栏杆搭设等是否已有所考虑。

8.1.6 各作业面人员上下通道的设置在措施中是否已明确。

8.2 结构吊装

8.2.1 防止起重机倾翻措施：

8.2.1.1 起重机的行驶道路必须平整坚实，起重机不得停置在斜坡上工作。

8.2.1.2 禁止斜吊。斜吊会使重物在离开地面后发生快速摆动，可能碰伤人或其他物体。

8.2.1.3 不吊重量不明的重大构件设备。

8.2.1.4 禁止在6级以上大风情况下进行吊装作业。

8.2.1.5 指挥人员应使用统一指挥信号，信号要准确，起重机驾驶人员应听从指挥。

8.2.2 防止高空坠落措施：

8.2.2.1 操作人员在进行高空作业时，必须正确使用安全带，安全带一般应

高挂低用。即将安全带绳端的钩环挂于高处，而人在低处操作。

8.2.2.3 工人如需在高空作业时，应搭设临时操作平台，平台为工具式，拆装方便，自重轻，宽度为 0.8m~1.0m 临时以角钢夹板固定在柱上部，低于安装面 1~1.2m，工人在上面可进行屋面梁的校正与焊接作业。

8.2.2.4 如需在悬空的屋面梁上弦行走时，应在其上设置安全栏杆。

8.2.2.5 登高用的梯子必须牢固。使用时必须用绳子与固定的构件绑牢，梯子与地面的夹角一般以 650mm~700mm 为宜。

8.2.2.6 操作人员在脚手板上通行时，应集中思想，防止踏上挑头板。

8.2.2.7 操作人员不得穿硬底鞋进行高空作业。

8.2.2.8 严格遵守建筑安装的安全操作规程及有关规定。

8.2.2.9 吊装前检查各种机具设备、对起重机械要进行试运转。

8.2.3 防止高空落物伤人措施：

8.2.3.1 地面操作人员必须戴安全帽。

8.2.3.2 高空操作人员使用的工具、零配件等，应放在随身佩带的工具袋内，不得随意向下丢掷。

8.2.3.3 高处作业施工人员施工中必须系好安全带，并牢固地挂在施工作业区的上方牢固处或安全防坠设施上。

8.2.3.3 在高空用气割或电焊切割时应采取措施，防止火花落下伤人或引发火灾。

8.2.3.4 地面人员应尽量避免在高空作业的正下方停留或通过，也不得在起重机的起重臂或正在吊装的构件下停留或通过。必须搭设具有双层防护的安全通道，保护行人安全。

8.2.3.5 吊装现场应设置警示标志，并派专人监护，禁止非工作人员入内。

8.2.4 防止触电、气瓶爆炸措施

8.2.4.1 电焊机的电源线长度不宜超过 5 米，并必须架高；电焊机手把线的正常电压，在用交流电工作时为 60~80V，要求手把线质量良好，如有破皮情况，必须及时用胶布严密包扎，电焊机的外壳应该接地。

8.2.4.2 施工电源有专人负责和维护，一切作业严格按规程要求进行，从事电气作业的人员必须持有操作证。

8.2.4.3 施工中使用临时电源时，电源必须由电气专业人员进行接引、敷设、撤除；手持电动工具必须使用单项三孔插座，确保外壳接地。

8.2.4.2 使用起重机时，吊装前对起重机械要进行试运转。应用避雷触电措施。

8.2.4.3 搬运氧气瓶，必须采取防震措施，决不可向地上猛摔。

8.2.4.4 氧气瓶不应放在阳光下爆晒，更不可接近火源，如果气瓶的阀门发生冻结时，应用干净的抹布将阀门烫热，不可用火熏烤，并防止机械油落到氧气瓶上。

8.2.4.5 乙炔发生器放置地点距火源应 10m 以上，如高空有电焊作业时，乙炔发生器不应放在下风向，进行气割作业时，氧、乙炔瓶应分开放置 10m 以上。

8.2.5 现场防火措施：

8.2.5.1 现场用水、用电（气）焊一律向消防保卫人员申请或备案。明火作业要设专人看管，严格执行动火制度，焊接场地周围 5 米以内，严禁堆放易燃品，用火场所要准备好消防器材，器具、备足消火栓，并应经常检查保持器具完好情况。

8.2.5.2 各种可燃材料（如电石、保温材料等）不准放在电闸箱、电焊机、变压器和电动工具周围，防止材料长时间蓄热自燃。

8.2.5.3 现场道路应保持畅通，下班后所有机电设备必须切断电。

8.3 其他安全相关

8.3.1 将施工区域用安全警戒绳标识好，无关人员不得进入。

8.3.2 施工结束后，做到“工完、料净、场地清”。

8.3.4 存在交叉作业时，应当有相应的隔离方案。

8.3.5 涉及油类的清洗项目，是否考虑废油的存放及消防设施布置等方案。

8.3.6 临时电源的配置，如电源箱的布置点、电源线的规范走线，用电设备接地保护，油区作业时防爆电器配备等是否作业正确安排。。

8.3.7 设备受电前，必须悬挂“有人工作，禁止合闸”标志牌，并设置固定遮栏。

8.3.8 任何人员在未征得受电指挥人员许可的情况下，不得擅自在受电区域内进行任何检修、检查工作。

8.3.9 受电前由调试单位进行技术措施交底，所有参与受电人员必须熟悉本措施。

8.3.10 指挥专人负责受电范围内的各变压器进行监视。

8.3.11 受电前应用兆欧表检查受电的低压变压器侧电缆的绝缘电阻，作为记录。

8.3.12 采用 500V 兆欧表检查 0.5kV 系统绝缘电阻，作好记录。

（完）