



常州市经济开发区 0.42MWp 光伏发电项目

安全监理工作方案

批准：焦奎航

审核：戚 平

编写：唐 萌

常州正衡电力工程监理有限公司

常州市经济开发区 0.42MW 光伏发电项目监理部

二零一七年二月



目 录

1. 工程概况.....	3
1.1 工程名称.....	3
1.2 建设地点.....	3
1.3 工程规模.....	3
1.4 参建单位.....	3
2 编制目的.....	3
3 编制依据.....	3
4 安全监督管理监理工作的主要内容.....	4
5 安全监理工作方法措施.....	6
6 监理工作程序.....	8
6.1 建设工程安全监督管理工作程序框图.....	8
6.2 施工阶段工程安全监督管理程序框图.....	10
6.3 安全隐患处理程序图.....	10
6.4 发生安全生产事故的处理程序框图.....	12
7 安全控制目标.....	13
7.1 杜绝重大人员伤亡事故和群发事故；	13



1. 工程概况：

1.1 工程名称：常州市经济开发区 0.42MW 光伏发电项目

1.2 建设地点：江苏省常州市戚墅堰区经济开发区管委会屋顶

1.3 工程规模：常州市戚墅堰区经开区 0.42MW 光伏发电项目，拟装机容量为 0.42MW，共占地面积约 6900 平方米。本工程属新建分布式屋顶光伏项目，包括太阳能发电系统及相应的配套设施。

1.4 参建单位：项目法人：江苏东方赛拉弗电力发展有限公司

监理单位：常州正衡电力工程监理有限公司

设计单位：江苏东方赛拉弗电力发展有限公司

承包单位：常州合天电力工程有限公司

2 编制目的

为了进一步加强工程安全管理工作，明确监理部和监理人员安全管理体系职责，规范安全监督管理行为，提高监理工作和施工现场安全文明施工水平，有效防范施工安全事故的发生，确保重要施工工序和关键专项作业特编制《安全监督管理实施细则》。

3 编制依据

- 1、2000-12 国家技术监督局、中华人民共和国电力行业标准 DL/T5434-2009《电力建设工程监理规范》
- 2、2002-01-21 国家电力公司发布实施《电力建设安全健康与环境管理工作规定》
- 3、2000-05-01 国家电力公司发布实施《安全生产工作规定》
- 4、2001-01-01 国家电力公司发布实施《电力生产事故调查规程》

- 5、2013-04-01 国家能源局发布实施 DL5009.2-2013《电力建设安全工作规程第 2 部分(电力线路电力行业标准)》
- 6、《职业健康安全管理体系规范》 GB/T28001-2001
- 7、《中华人民共和国建筑法》 1997 年 11 月 1 日中华人民共和国主席令第 91 号公布，自 1998 年 3 月 1 日起施行。
- 8、《中华人民共和国安全生产法》 中华人民共和国第九届全国人民代表大会常务委员会第二十八次会议于 2002 年 6 月 29 日通过，现予公布，自 2002 年 11 月 1 日起施行。
- 9、《建设工程安全生产管理条例》 393 号令 2003 年 11 月 12 日国务院第 28 次常务会议通过，现予公布，自 2004 年 2 月 1 日起施行。
- 10、国家现行的工程建设的相关法律、法规、条例、行业规定及标准。
- 11、强制性标准：
《工程建设标准强制性条文》(电力工程部分 2011 年版);《工程建设标准强制性条文》(房屋建筑部分 2009 年版)。
- 12、项目法人提供的本工程技术文件、资料。
- 13、工程施工组织设计。

4 安全监督管理监理工作的主要内容

- 4.1 依据国家有关法律法规、工程建设监理合同和国家电网公司有关工程建设安全管理规定、制度和工作规程等，通过文件审查、安全检查签证、旁站和巡视等监理手段，及时发现事故隐患，并督促施工单位及其他相关责任单位采取措施及时整改，实现对施工安全的有效控制。
- 4.2 依据国家有关安全生产的法律法规、规程规定、工程建设标准强制性条文以及国家电网公司相关管理制度，对施工单位编制的与施工安全有关的报审文件进行审查，以保证文件的合法性和措施方案的有效性。
- 4.3 依据安全规程、规定、标准等，对重要施工设施在投入使用前进行安全性能检查签证和重大工序转接前进行安全文明施工检查。

- 4.4 对施工安全的关键部位、关键工序、危险作业项目的施工全过程在现场跟踪进行安全监督检查。
- 4.5 审查施工安全管理制度、施工方案是否满足工程建设安全文明施工管理的需要。
- 4.6 审查施工组织设计中的安全技术措施或者危险性较大的专项施工方案是否符合工程建设标准强制性条文和安全工作规程的要求。
- 4.7 审查安全文明施工策划方案（或实施细则）是否满足安全文明施工标准化工作规定。
- 4.8 审查现场施工人员及设备配置是否满足安全施工及工程承包合同的要求。
- 4.9 审查施工单位工程分包、劳务分包和临时用工管理是否满足有关规定。
- 4.10 审查进场设备、工器具、安全防护用品（用具）的安全性能验证文件是否符合要求。
- 4.11 审查施工单位的危险源辨识和控制措施，以及应急救援预案和救援体系是否有效。
- 4.12 参与施工图审查是否满足工程建设强制性条文、施工安全操作及安全防护的需要。
- 4.13 对施工单位安全文明施工自检过程进行监督控制。对专业资质单位验收过程及验收手续进行检查。
- 4.14 对电力建设工程重要及危险的作业工序及部位（如大件吊装、临近带电体作业、大体积模板作业等）进行旁站，并做好旁站记录。
- 4.15 施工单位应根据经审批的安全监督管理监理工作方案，在需要实施旁站监理的部位开始施工前 24 小时（或监理单位认可的适宜时间），书面通知监理单位。监理安全监督管理人员应及时到位并履行旁站监理职责。
- 4.16 检查施工单位安全生产保证体系的运行及专兼职安全生产管理人员到岗到位、履行职责情况。
- 4.17 检查各项施工安全管理制度（班前会、安全例会、安全检查、安全施工作业票、安全技术交底、安全监护、安全评价等）在现场的落实情况。
- 4.18 检查安全技术措施或者专项施工方案、安全文明施工方案在施工现场的落实情况。
- 4.19 检查投入现场的施工机械、运输车辆等安全管理，并要求使用单位把投入的机械和车辆等的安全方面的材料报送备案。
- 4.20 检查个人安全防护用品的使用情况。

- 4.21 检查施工场地的“四口”（楼梯口、电梯口、预留洞口、通道口）、“临边”（阳台、楼板、屋面等）、高处作业等危险部位的安全防护，现场防滑坡、防坠落物等控制措施，施工用电以及消防设施等管理。
- 4.22 检查防雷击、防食物中毒，以及其他灾害防范措施的落实。
- 4.23 检查安全措施补助费及安全文明施工措施费的使用情况。
- 4.24 协调交叉作业和工序交接中的安全文明施工措施的落实。
- 4.25 参与建设单位或工程监理部组织的安全检查，并检查限期整改措施的落实。
- 4.26 巡检过程中，发现违反安全管理规定的施工行为及存在其他事故隐患时，必须要求施工单位及时整改；情况严重、危及人身安全的，应当由总监理工程师签发暂停施工令，要求施工单位暂时停止施工，并及时报告建设单位。整改通知单及暂停施工令以书面形式发送（特殊情况先口头下达，并在 12 小时内补发书面文件）。
- 4.27 对施工单位的整改过程及结果进行监督检查，直至确认满足安全文明施工要求，并形成相应的闭环管理文件。
- 4.28 在实施现场安全监理时，必须真实记录现场安全文明施工情况（措施执行、存在问题及整改情况等），并将情况记录到监理日志上。
- 4.29 定期对安全监督管理监理情况进行分析总结，并在施工协调会上评述施工现场安全生产状况以及存在的薄弱环节和问题，提出整改要求和措施，督促有关单位落实。
- 4.30 发生安全事故，依据规定及时向项目法人汇报，并参与或配合事故的调查处理工作。

5 安全监理工作方法 with 措施

- 5.1 严格审查组织设计中安全技术措施和专项工程技术方案，提出书面整改意见，要求施工单位补充齐全，具有可操作性，作为监理安全监督管理工作依据。
- 5.2 全体施工人员应经安全教育并考试合格，特殊工种持证上岗，相关人员参加安全技术交底，熟悉施工方法和步骤，熟悉现场环境。
- 5.3 进行监理对安全工作交底，提出现场统一要求，抓好预控工作。施工进场在第一现场会议上进行监理工作的交底，明确监理安全监督管理工作的内容及采取的方法和措施，以便更好的开展相关监理工作。

5.4 定期例会上，安全施工方面作为一项重要内容进行总结，统一认识、提出改进意见，做好会议纪要，并督促落实。

5.5 定期组织或参与安全、文明施工专项检查，对于存在的问题及安全隐患进行记录，由施工单位自行编制整改方案和落实整改时间，调动其主观能动性，促进整改落实，采取记分制，对于排名最后，根据委托权力进行处罚。

5.6 专业监理工程师看到和检查发现的安全事故隐患和违章施工行为，采取口头指令，并通知监理安全监督管理员下达监理工程师通知单，限期整改，并检查整改结果。

5.7 对于施工单位不积极采取措施排除安全事故的隐患，施工中不积极采取安全技术措施，违章施工，施工单位管理人员不到位、不负责任的，以及没有按被批准的施工方案进行施工的，监理单位安全监督管理员应及时通知项目总监理工程师下达暂停施工令，报告建设单位要求施工单位停工整改；对于不戴安全帽进场施工，同样可采取暂停施工措施。

5.8 各设备未经批准，严禁乱割、乱焊，若特殊情况，需办理相关手续，在取得同意后方可施工。

5.9 对于施工单位不按指令停止施工，拒不整改的，监理机构应以书面形式或电话报告地方安全监督管理站，由政府主管部门进行解决，同时以单位不良行为记录在案。

5.10 现场各专业监理人员必须坚持安全第一、预防为主的原则。对于看到的安全事故隐患和施工人员处于危险之中的，及时口头指令，提醒改正，消除可能发生的安全事故。对于拒不整改，同一隐患经常出现的，给予相应经济处罚。

5.11 积极与建设单位安全管理沟通协调，共同搞好作业现场安全管理工作。对施工中预见到的薄弱环节，针对性地制订对策。

5.12 现场各专业监理人员积极并主动学习相关安全生产管理规范、规程，掌握安全监督管理监理技巧；在努力保护他人的同时，努力保护自己；在进行检查和验收工作时，对于具有危险、存在安全事故隐患的，监理安全员先要求整改后，再进行施工质量验收。对于不积极整改、消除危险源的，监理为保证自己的安全，可以拒绝验收检查。

5.13 巡视检查中看到的安全事故隐患，下达指令后，应做好安全日记，并由施工单位安全负责人签字认可；安全工作是一项重要工作，安全第一、预防为主、以人为本、关爱生命，有健康的管理人员和操作人员，才能保证工程质量和进度。



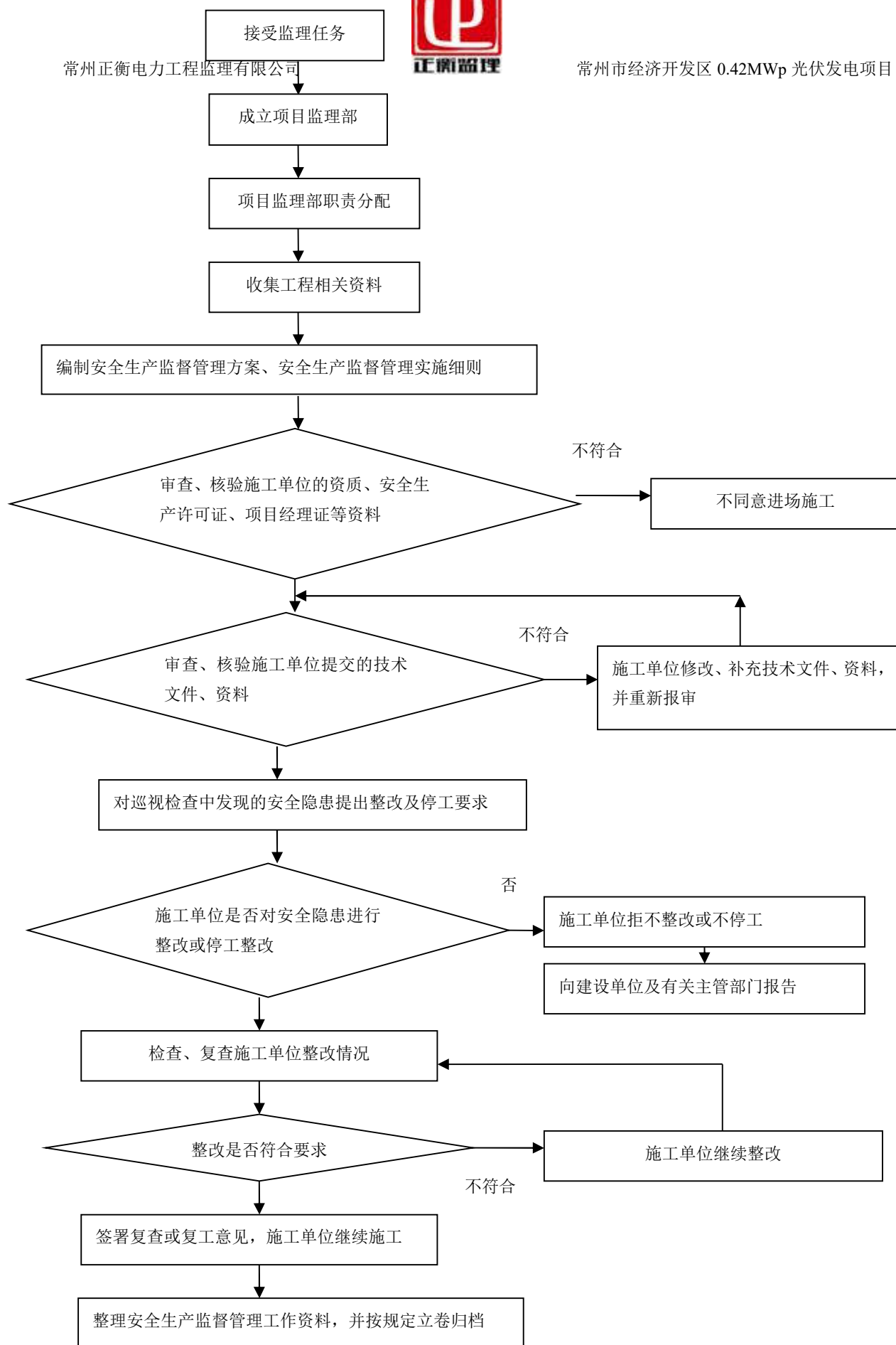
6 监理工作程序

6.1 建设工程安全监督管理工作程序框图



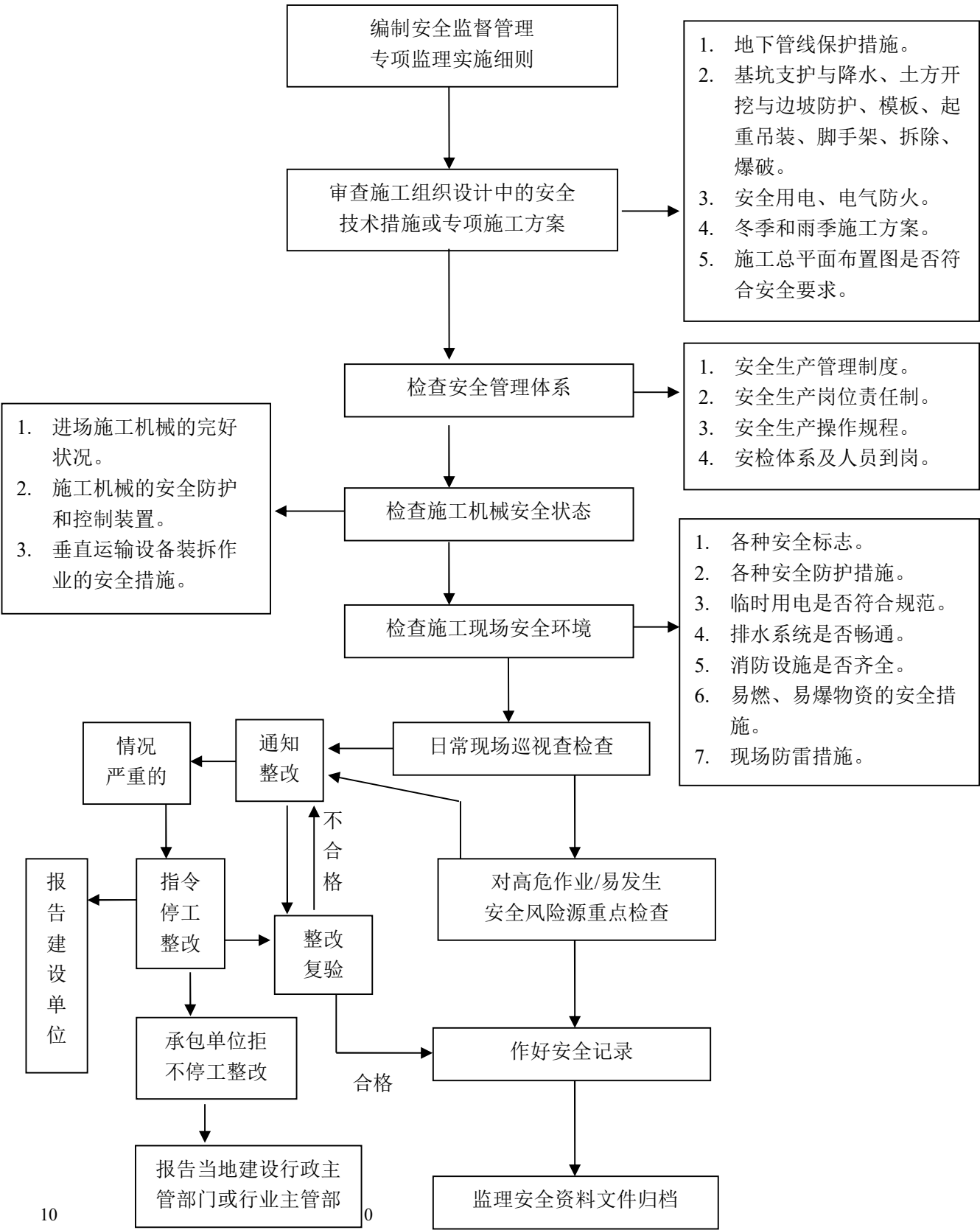
常州正衡电力工程监理有限公司

常州市经济开发区 0.42MWp 光伏发电项目

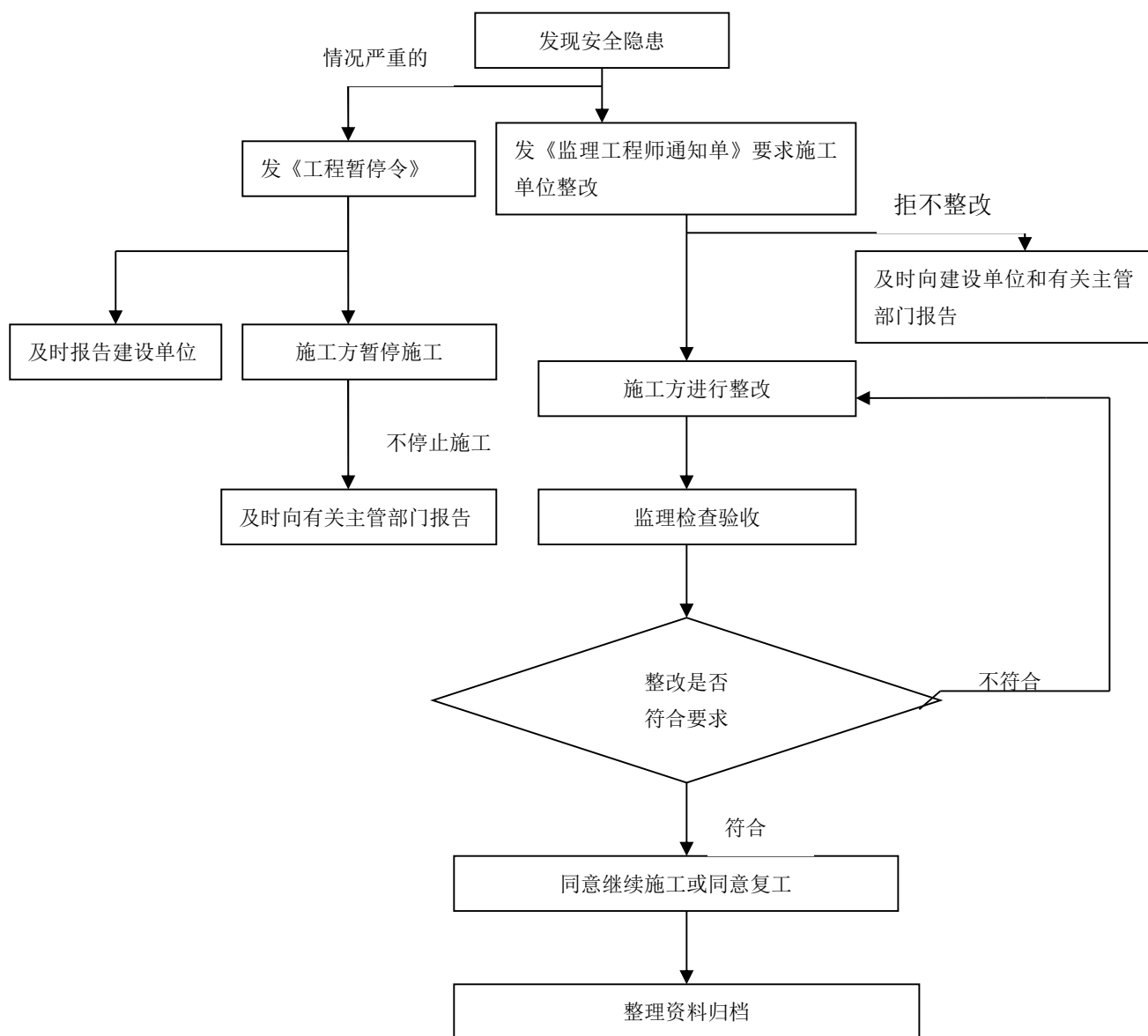




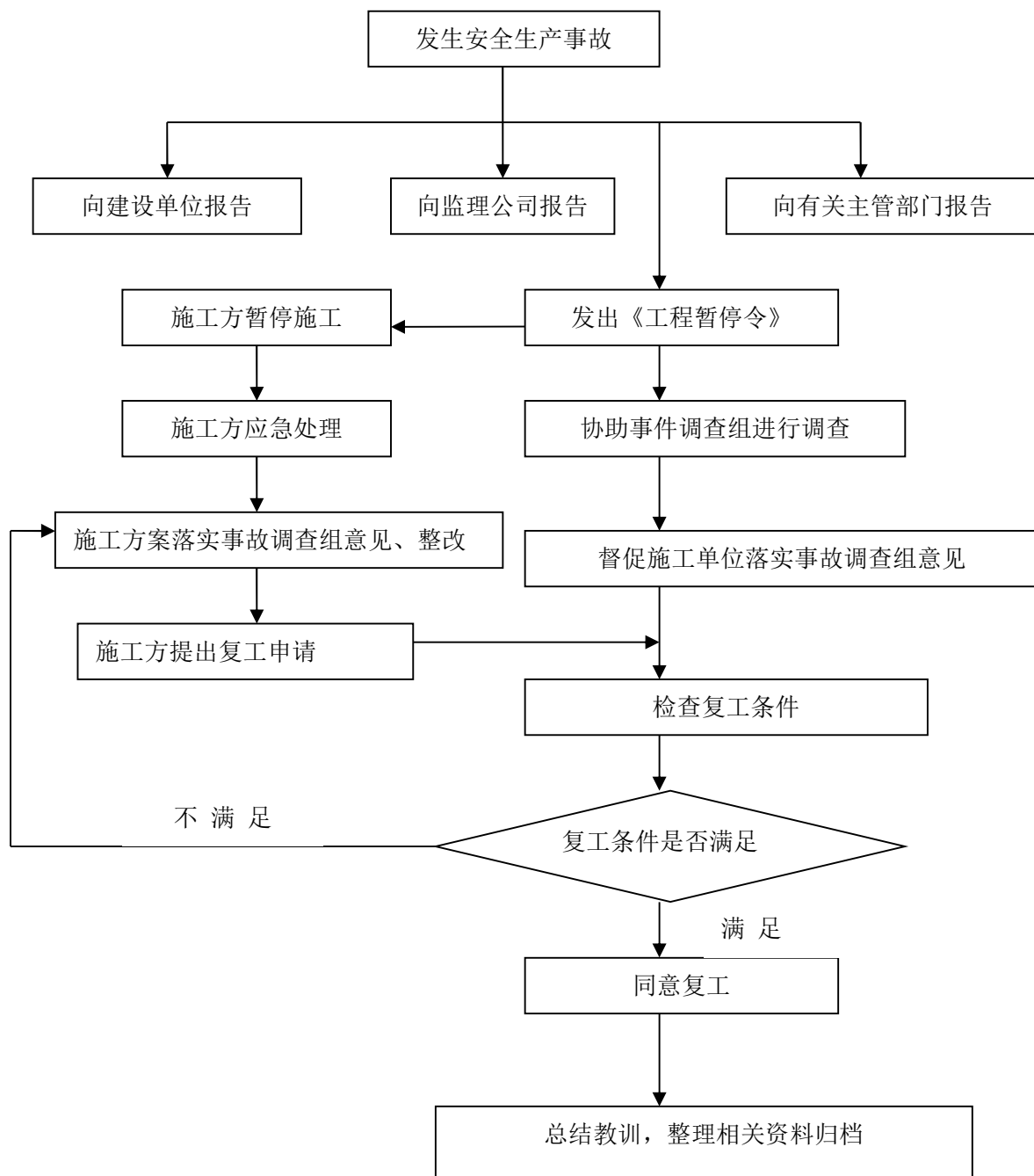
6.2 施工阶段工程安全监督管理程序框图



6.3 安全隐患处理程序图



6.4 发生安全生产事故的处理程序框图



7 安全控制目标:

- 7.1 杜绝重大人员伤亡事故和群发事故;
- 7.2 杜绝重大施工机械和重大设备损坏事故;
- 7.3 杜绝重大火灾事故;
- 7.4 杜绝重大交通事故 (不是责任主体);
- 7.5 杜绝现场发生造成严重负面社会影响的不良事件, 严格控制各种习惯性违章。

8 关键项目安全监督措施:

- 8.1 防止起重机倾翻措施:
 - 8.1.1 起重机的行驶道路必须平整坚实, 起重机不得停置在斜坡上工作。
 - 8.1.2 禁止斜吊。斜吊会使重物在离开地面后发生快速摆动, 可能碰伤人或其他物体。
 - 8.1.3 不吊重量不明的重大构件设备。
 - 8.1.4 禁止在 6 级以上大风情况下进行吊装作业。
 - 8.1.5 指挥人员应使用统一指挥信号, 信号要准确, 起重机驾驶人员应听从指挥。
- 8.2 防止高空坠落措施:
 - 8.2.1 操作人员在进行高空作业时, 必须正确使用安全带, 安全带一般应高挂低用。即将安全带绳端的钩环挂于高处, 而人在低处操作。
 - 8.2.2 工人如需在高空作业时, 应搭设临时操作平台, 平台为工具式, 拆装方便, 自重轻, 宽度为 0.8m~1.0m 临时以角钢夹板固定在柱上部, 低于安装面 1~1.2m, 工人在上面可进行屋面梁的校正与焊接作业。
 - 8.2.3 如需在悬空的屋面梁上弦行走时, 应在其上设置安全栏杆。
 - 8.2.4 登高用的梯子必须牢固。使用时必须用绳子与固定的构件绑牢, 梯子与地面的夹角一

般以 650mm~700mm 为宜。

8.2.5 操作人员在脚手板上通行时，应集中思想，防止踏上挑头板。

8.2.6 操作人员不得穿硬底鞋进行高空作业。

8.2.7 严格遵守建筑安装的安全操作规程及有关规定。

8.2.8 吊装前检查各种机具设备、对起重机械要进行试运转。

8.3 防止高空落物伤人措施

8.3.1 地面操作人员必须戴安全帽。

8.3.2 高空操作人员使用的工具、零配件等，应放在随身佩带的工具袋内，不得随意向下丢掷。

8.3.3 高处作业施工人员施工中必须系好安全带，并牢固地挂在施工作业区的上方牢固处或安全防坠设施上。

8.3.4 在高空用气割或电焊切割时应采取措施，防止火花落下伤人或引发火灾。

8.3.5 地面人员应尽量避免在高空作业的正下方停留或通过，也不得在起重机的起重臂或正在吊装的构件下停留或通过。必须搭设具有双层防护的安全通道，保护行人安全。

8.3.6 吊装现场应设置警示标志，并派专人监护，禁止非工作人员入内。

8.4 防止触电、气瓶爆炸措施

8.4.1 电焊机的电源线长度不宜超过 5 米，并必须架高；电焊机手把线的正常电压，在用交流电工作时为 60~80V，要求手把线质量良好，如有破皮情况，必须及时用胶布严密包扎，电焊机的外壳应该接地。

8.4.2 施工电源有专人负责和维护，一切作业严格按规程要求进行，从事电气作业的人员必须持有操作证。

8.4.3 施工中使用临时电源时，电源必须由电气专业人员进行接引、敷设、撤除；手持电动工具必须使用单项三孔插座，确保外壳接地。

8.4.4 使用起重机时，吊装前对起重机械要进行试运转。应用避雷触电措施。

8.4.5 搬运氧气瓶，必须采取防震措施，决不可向地上猛摔。

8.4.6 氧气瓶不应放在阳光下曝晒，更不可接近火源，如果气瓶的阀门发生冻结时，应用干净的抹布将阀门烫热，不可用火熏烤，并防止机械油落到氧气瓶上。

8.4.7 乙炔发生器放置地点距火源应 10m 以上，如高空有电焊作业时，乙炔发生器不应放



在下风向，进行气割作业时，氧、乙炔瓶应分开放置 10m 以上。

8.5 现场防火措施:

- 8.5.1 现场用水、用电（气）焊一律向消防保卫人员申请或备案。明火作业要设专人看管，严格执行动火制度，焊接场地周围 5 米以内，严禁堆放易燃品，用火场所要准备好消防器材，器具、备足消火栓，并应经常检查保持器具完好情况。
- 8.5.2 各种可燃材料（如电石、保温材料等）不准放在电闸箱、电焊机、变压器和电动工具周围，防止材料长时间蓄热自燃。
- 8.5.3 现场道路应保持畅通，下班后所有机电设备必须切断电。
- 8.5.4 将施工区域用安全警戒绳标识好，无关人员不得进入。
- 8.5.5 施工结束后，做到“工完、料净、场地清”。
- 8.5.6 存在交叉作业时，应当有相应的隔离方案。
- 8.5.7 涉及油类的清洗项目，是否考虑废油的存放及消防设施布置等方案。
- 8.5.8 临时电源的配置，如电源箱的布置点、电源线的规范走线，用电设备接地保护，油区作业时防爆电器配备等是否作业正确安排。
- 8.5.9 设备受电前，必须悬挂“有人工作，禁止合闸”标志牌，并设置固定遮栏。
- 8.5.10 任何人员在未征得受电指挥人员许可的情况下，不得擅自在受电区域内进行任何检修、检查工作。
- 8.5.11 受电前由调试单位进行技术措施交底，所有参与受电人员必须熟悉本措施。
- 8.5.12 指挥专人负责受电范围内的各变压器进行监视。
- 8.5.13 受电前应用兆欧表检查受电的低压变压器侧电缆的绝缘电阻，作为记录。
- 8.5.14 采用 500V 兆欧表检查 0.4kV 系统绝缘电阻，作好记录。

9 突发重大事故应急预案

9.1 成立项目部安全生产应急准备和响应领导小组

应急救援领导小组电话			
姓 名	职务/岗位	电话	备注
赵占良	总监理工程师	18698920952	组长
唐剑	专监	18879046335	副组长

应急准备和响应领导小组职责：

9.1.1 贯彻执行国家有关法律、法规及公司有关规定。

9.1.2 对各分队成员进行应急准备和响应培训，有突发事件时，启动项目部《施工现场应急预案》程序。

9.1.3 在本项目发生突发事件时，组织各救援分队及时有效地处理险情，抢救物资，减少损失。

9.1.4 组织项目应急准备与响应分队进行经常性的学习救护、抢救、疏散等知识，组织进行灭火作战演习，学习和熟悉 OHS 重大危险因素及控制措施。

9.1.5 对项目工程中使用的化学危险品的存放、保管、使用等进行有效管理，防止火灾、爆炸事故的发生。

9.1.6 突发事件发生时，首选确保人身安全，积极组织抢救受伤人员，并及时采取有效措施控制事件的扩大或传播，最大限度地减少财产损失和对周边环境的污染。

9.2 应急准备与响应报警电话：

匪警 110 火警 119 交通 122 急救 120

9.3 突发重大事件的应急准备和响应措施

9.3.1 突发重大安全事故，安全领导小组必须在第一时间赶到事故现场，迅速查明情况，有无人员伤亡，有无有毒有害物质泄露，立即组织各应急分队投入抢救工作。

9.3.2 积极组织抢救受伤害人员，迅速报警，及时向项目部所在地县级以上安监局及有关部门报告事故进展情况。（一小时内）

9.3.3 及时将伤员抢救到安全可靠的地点，并进行急救。采取一切措施保护好伤员不受到二次伤害。

9.4 突发火灾事故的抢救措施

9.4.1 火灾发生时，发现者应在及时报告现场值班人员的同时，采取积极的措施控制火势，防止火势蔓延扩大。值班人员根据火势及时报火警“119”。报警时要说清火灾事故的详细地址，着火介质，火势大小，报警所用电话号码等，并派人到路口迎接消防车。同时将火灾情况及时上报公司安全部门。

9.4.2 在公安消防车未到现场前，现场的灭火战斗由现场消防安全保卫领导小组指挥；公安消防车到达之后由公安消防领导指挥，项目部现场消防安全保卫领导小组予以协调灭火

工作。

9.4.3 在公安消防领导指挥下，组织人员对火场进行警戒，维护火场秩序；疏散人员，抢救伤员，警戒受灾物资，防止发生趁火打劫、哄抢物资事件的发生。

9.4.4 根据公安消防部门的要求，保护失火现场；清理火场，清点受灾物资；恢复现场秩序。

9.4.5 向项目经理部和公司提出事故结果报告。

9.5 突发重大疾病或重大传染性疾病的处理措施

9.5.1 建立重大疾病或重大传染性疾病报告制度，就，建立报告网络，突发重大疾病或重大传染性疾病时能及时摸清情况，并及时向公司乃至政府有关部门报告疫情。

9.5.2 及时控制传染源，采取有效措施将患病人员进行隔离，同时报告 120 急救，送往专科医院。对患病人员的场所、物品进行消毒，待卫生防疫部门到达后协助其进行进一步做好卫生防疫消毒工作。

9.5.3 调查了解与疫情有接触的人员，并按照传染病防治的要求及时采取有效措施，必要时对这部分人员进行隔离，切断和防止传染源传播和扩散。

9.5.4 组织对隔离区的检查和管理工作的，做好队伍的稳定工作，防止恐惧心理引起混乱。

9.5.5 按政府要求即使想政府报告疫情发展情况，配合政府做好对重大疾病或重大传染性疾病的控制和治疗工作。

9.5.6 组织对本单位办公区域的卫生消毒工作。